

NOTA DE FUNDAMENTARE

Implementarea de proiecte cu finantare externa, rambursabila sau nerambursabila, face parte integranta din activitatile ministerelor, ale altor organe de specialitate din subordinea Guvernului ori a ministerelor, ale altor institutii publice, precum si ale regiilor autonome, companiilor nationale si societatilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat care beneficiaza de asemenea proiecte, pentru trecerea la economia de piata.

Proiectele se realizeaza prin efortul conjugat al unor echipe tehnice de implementare formate din specialisti desemnati din personalul compartimentelor de specialitate ale entitatilor respective, cu cel al unor echipe specializate - Unitati de Management de Proiect ("Project Management Units" sau denumiri asemanatoare utilizate in acordurile de finantare pentru unitati desfasurand acelasi tip de activitati), denumite in cele ce urmeaza PMU. In conformitate cu prevederile standard ale acordurilor internationale de finantare, aceste unitati asigura management-ul proiectelor si gestionarea fondurilor externe din care acestea sunt finantate.

Pentru asigurarea conditiilor necesare implementarii si management-ului proiectelor cu finantare externa, in structura acestora sunt prevazute, de asemenea, posibilitati de utilizare a colaboratorilor externi care sa completeze capacitatea echipelor mentionate mai sus, atat din punct de vedere al competentelor, cat si din punct de vedere al acoperirii volumului de munca necesar.

Existenta PMU este stabilita prin acordurile de finantare, entitatile avand calitatea de imprumutat sau de beneficiar fiind obligate sa constituie asemenea colective si sa le mentina pe toata durata proiectelor.

Date fiind prevederile uniforme din acordurile standard de finantare in ceea ce priveste constituirea, mentinerea si atributiile PMU, aceste unitati au profil comun de activitate indiferent de natura proiectelor, si sunt responsabile cu aplicarea si respectarea procedurilor convenite cu organismele finantatoare si a legislatiei romane specifice, constituindu-se ca o interfata intre entitatile avand calitatea de imprumutat sau de beneficiar si organismele finantatoare. Ele raspund, in numele acestor entitati, pentru corectitudinea aplicarii procedurilor, de orice natura, stabilite prin acordurile de finantare, precum si de gestionarea fondurilor externe. Costurile functionarii PMU sunt cuprinse distinct in structura costurilor proiectelor cu finantare externa.

In prezent, in Romania sunt constituite mai multe astfel de unitati in baza acordurilor de finantare externa existente. De modul in care aceste unitati isi indeplinesc atributiile depinde in mare masura realizarea cu succes a proiectelor cu finantare externa, ceea ce, la nivelul intregii tari, se reflecta in capacitatea de absorbtie a finantarilor externe, precum si in credibilitatea necesara in vederea acordarii de finantari ulterioare.

Prin acordurile de finantare existente sunt atasati la aceste unitati, de regula, consultanti straini. Acestia sunt platiti la nivelul tarifelor internationale pentru servicii de consultanta, ceea ce sporeste costurile proiectelor fata de situatia in care s-ar utiliza personal roman specializat. Pentru exemplificare, numai onorariile care se platesc firmelor straine de consultanta depasesc valoarea de 700 dolari SUA pe zi pentru un consultant. La aceste sume se adauga cheltuielile de deplasare - diurna, transport, etc. - si cele de cazare in Romania, si acestea stabilite la nivele internationale.

Desi este o activitate relativ noua, data fiind amploarea finantarilor externe, se poate considera ca la ora actuala exista in Romania personal specializat in management-ul de proiecte care beneficiaza de astfel de finantari. Acestia s-au familiarizat cu procedurile institutiilor financiare internationale, aplicandu-le in practica in cadrul finantarilor incheiate sau in derulare. In plus, s-a investit in formarea de astfel de personal prin finantarea participarii la cursuri specifice organizate de institutiile financiare internationale. Personalul roman incadrat in PMU este insa platit la nivelul si in conditiile functiilor obisnuite existente in entitatile respective. Acest nivel scazut nu permite atragerea si mentinerea de specialisti romani formati intr-un domeniu atat de complex, cu nivel mare de solicitare, cum este cel de management de proiect. In plus, personalul care isi desfasoara activitatea in acest domeniu trebuie sa dea dovada de corectitudine in aplicarea procedurilor de achizitii in conditiile in care participantii la licitatii nu evita utilizarea nici unui mijloc pentru a castiga contracte.

Prin proiectul de fata se propune crearea unui cadru unitar pentru management-ul proiectelor cu finantare prin credite externe de stat sau cu garantia statului, rambursabile sau nerambursabile. Constituirea acestui cadru urmareste cresterea capacitatii Romaniei de absorbtie a finantarilor externe prin crearea conditiilor accelerarii si cresterii calitatii implementarii proiectelor, in paralel cu valorificarea potentialului expertilor romani in domeniu prin atragerea si mentinerea lor in unitatile care desfasoara astfel de activitati, inclusiv prin stimulente financiare. In acest fel se creeaza si conditii pentru diminuarea costurilor proiectelor prin reducerea implicarii de consultanti straini.

MINISTRUL MUNCII SI PROTECTIEI
SOCIALE,

ALEXANDRU ATHANASIU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR,

TRAIAN BASESCU

Avizam favorabil:

MINISTRU DE STAT, MINISTRUL
JUSTITIEI

VALERIU STOICA

MINISTRUL FINANTELOR,

DECEBAL TRAIAN REMES

**SUPLIMENT
LA
NOTA DE FUNDAMENTARE**

a proiectului Ordonantei de Urgenta privind asigurarea unui cadru unitar pentru managementul proiectelor finantate prin imprumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, inclusiv privind plata specialistilor romani care isi desfasoara activitatea in cadrul Unitatilor de Management de Proiect, semnata la 26 ianuarie 1999, la Bucuresti

Pentru implementarea programelor de restructurare economica si de dezvoltare, Romania a beneficiat si va beneficia de numeroase credite externe rambursabile sau nerambursabile. Un element esential in utilizarea eficienta a acestor credite este asigurarea unui management performant al proiectelor astfel finantate, care sa conduca la derularea imprumuturilor in cel mai scurt termen posibil si cu costuri minime. Experienta din anii anteriori releva existenta unor credite contractate, pentru care se platesc dobanzi impovaratoare datorate intarzierii utilizarii fondurilor disponibile ca urmare a unui management neperformant al proiectelor. Pana in prezent, pentru iesirea din aceasta situatie s-a apelat la consultanti externi in managementul proiectelor, platiti in valuta, la nivelul pietei mondiale, ceea ce a condus fie la cresterea costurilor proiectelor, fie la diminuarea corespunzatoare a sumelor disponibile pentru realizarea obiectivelor propuse.

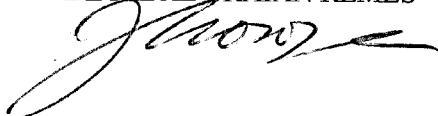
In prezent Guvernul Romaniei se afla in faza finala a negocierilor cu Banca Mondiala a imprumutului PSAL in valoare de 330 milioane \$ SUA, absolut necesar pentru accelerarea procesului de privatizare si restructurare a economiei. Situatiia economica actuala impune inceperea tragerilor din imprumut in luna iunie 1999, pentru a putea sustine aplicarea programului de guvernare. Finalizarea tuturor documentelor imprumutului si efectuarea procedurilor de tragere intr-un interval atat de scurt, fac necesara crearea de urgenta a unui cadru juridic corespunzator pentru asigurarea unui management performant al imprumutului PSAL prin crearea unei UMP cu personal autohton. Cadrul juridic astfel creat poate fi folosit pentru managementul tuturor celorlalte proiecte cu finantare externa, ceea ce reduce substantial costurile.

Parcursirea procedurilor uzuale de aprobare prin lege a creerii Unitatii de Management a Proiectului PSAL ar necesita o perioada de timp mai lunga si ar compromite implementarea proiectului in termenele necesare realizarii programului Guvernului Romaniei de accelerare a reformei.

Pentru aceste considerente se impune, promovarea unei Ordonante de Urgenta., fiind intrunite conditiile cerute de art.114 alin. (4) din Constitutia Romaniei.

MINISTRUL FINANTELOR

DECEBAL TRAIAN REMES



MINISTRUL TRANSPORTURILOR

